

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Public-Private Partnership (PPP) in the railway industry i Russia: problems and prospects

Морозова Е.Н.

Московский государственный университет путей сообщения Императора Николая
II

Москва

УДК 656.017.13:656.2.08

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы государственно-частного партнерства в железнодорожной отрасли России, перспективы развития ГЧП в целях обеспечения экономической безопасности.

Annotation. In the article are considering the problems of PPP as a form of interaction between government and business and investigated peculiarities of PPP in Russia, including the railway industry.

Ключевые слова: ГЧП, железнодорожная отрасль, экономическая безопасность.

Keywords: PPP, railway industry, economic security

В условиях экономического кризиса в России государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) становится все более востребованной формой взаимодействия государства и бизнеса в целях реализации инвестиционных проектов, а также эксплуатации объектов, созданных в результате реализации проектов на основе ГЧП (далее – ГЧП проектов). Механизм ГЧП является промежуточной формой между государственной и частной собственностью.

По состоянию на начало 2016 года в России – более 1300 ГЧП- проектов, по которым заключены соглашения о реализации, из них: 15 проектов федерального уровня; 191 проект регионального уровня; более 1100 проектов муниципального уровня. Общая стоимость проектов составляет более 2 трлн. рублей. На различных стадиях реализации находится 873 проекта, в том числе на федеральном уровне – 12 проектов с общим объемом финансирования 133,7 млрд. руб., региональном - 104 проекта (408 млрд. руб.), муниципальном - 757 проектов (98,5 млрд. руб).

Сферами реализации ГЧП-проектов в России по итогам 2015 года в основном являются: коммунальная сфера – 31 %; социальная сфера – 28,2 %; энергетическая сфера – 27,8 %; транспортная сфера – 12 %.

В сфере ж/д транспорта общего использования реализуется всего несколько проектов, что объясняется наличием ряда проблем. Проекты в сфере ж/д транспорта имеют высокую капиталоемкость и длительный срок окупаемости.

Более 90% ГЧП-проектов сейчас реализуются в рамках концессионных соглашений, которые заключаются в соответствии с законом о концессионных соглашениях, согласно которому право собственности на объект инфраструктуры всегда принадлежит публичному партнеру.

Право собственности на объект, созданный в результате реализации ГЧП-проекта, частному партнеру установил Федеральный закон о ГЧП [1]. Однако в сфере ж/д транспорта есть особенности при определении «публичного партнера». Как юрлицо мОАО «РЖД» является частной стороной в проектах ГЧП, реализуемых на основе концессии, но, учитывая особый статус ОАО «РЖД», компания может быть и публичной стороной.

При реализации ГЧП-проектов существуют риски, связанные с использованием

земель под строительство ж/д ветки, в том числе: риски в достижении договоренности с собственником земель, геологические риски.

В целях обеспечения экономической безопасности России существуют особенности приватизации имущества, а также управления и распоряжения имуществом ж/д транспорта. В этой связи для повышения привлекательности ГЧП-проектов в отрасли необходимо внедрять механизм образования долевой собственности [2]. Кроме того, необходимо определиться по вопросу, несет ли публичный партнер риски, связанные с неблагоприятными изменениями в законодательстве, валютные риски, и определить порядок компенсаций инвестору возможных дополнительных расходов. В настоящее время проекты по строительству высокоскоростных ж/д магистралей определены приоритетными, т.к. их реализация позволит обеспечить транспортным сообщением между собой основные города, принимающие Чемпионат мира по футболу в 2018 году, а также устойчивое социально-экономическое развитие России.

Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 13.07. 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". <http://www.consultant.ru/>
- 2.Петраков Г.П. Государственно-частное партнёрство на железнодорожном транспорте. Федеральный Справочник. Том 25. – М., 2011. [Электронный ресурс]: Федеральный Справочник. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://federalbook.ru/news/analitics/9.11.2011-3.html>